16-12

Nueva organizacion del Ministº. de Marina con analogia al universal de Rl. Hacienda segun su Instituto.

12

FACULTAD de TEOLOGIA GRANADA

Por Dn Domingo Josef de Arquellada Mendoza, Cabo de la Orn de Carlos 3º. Comº. Rl. de guerra de Marina, Mro pral de la Ysla de la Havana &c.

FACULTAD de TEOLOGIA
GRANADA

t

Idea dela nueva organizacion que pudiera darse al Minist.º de Marina uniformandolo con el de Rl. Hacienda en beneficio de ella y del mismo cuerpo.

Como á la Junta que se ha de formar en Madrid, no se le discierne p.r el Rl. Decreto de 15 de Diciembre ultimo mas funciones q.e las precisas p.a fixar el deslinde de los Negociados q.e havrán de corresponder á cada Ministerio, no me ha parecido conforme al buen orden incluir en mi plan de division cosa alguna que no se comprehendiese en ella; y p.r tanto no he hecho sino indicar al concluirlo los varios Ramos q.e combendria reformar y mejorar p.r el Minist.º de Rl. Hacienda segun q.e se reunies en con el Cuerpo politico de Marina todas las funciones de economia publica q.e está exerciendo desde la época de su origen.

Tengo entendido hallarse muy adelantados, y quiza en estado de Informe, unos trabajos dirigidos al fomento de nra Marineria haciendo progresar la Pesca, la Navegacion mercantil, y el Comercio maritimo; y suponiendo p.r una pte q.e las personas comisionadas p.a tal empresa, desempeñarán completam.te la confianza q.e han merecido, y reflexionando p.r otra q.e sin un previo conocim.to de lo q.e se hubiese adelantado en aquellas tareas, fuera de las meditaciones hechas en muchos años, seria suma

temenidad q. yo aventuráse mis ideas sobre los mis=
„mos objetos, reservandolas p.a otro tpo, manifestaré sen
„sillamente el plan de la reforma decorosa y util q. tengo
meditada p.a el Cuerpo politico del Minist.o de R.l Hacienda
de Maxina. para proceder en ello metodicam.te,
„cer primero su organizacion actual, el numero de sus
Individuos, y el costo q. ocasiona su subsistencia: 2.do la
nueba organizacion q. yo le destino, el num.o de Individuos
q. hauia de formarla, y el costo total de su subsistencia;
y del cotejo de ambos estados remitiré el 3.er articulo,
Combiene á saber, la demostracion de las ventajas que
llevará el un plan al otro en todas sus ptes.

Articulo 1.ro

Organizacion actual del Cuerpo del Minist.o de Maxina.

El Cuerpo del Minist.o de Maxina se compone actu=
„almente de nueue clases de Individuos, divididas por
el orn sig.te 1.ra y Intend.tes gnales: 2.da Comisarios Ordenad.s:
3.ra Comisarios de guerra: 4.a Comisarios de Provincia: 5.a Ofici=
„ales primeros de Contaduria: 6.a Oficiales segundos idem: 7.a
Contadores de Navio: 8.a Contadores de Fragata; y 9.a Oficia=
„les Supernumerarios, á cuya clase tienen obcion los
Escribientes meritorios de las Contadurias, de los Arsena=
les, y de las Secretar.s de las Intendenc.s de los Departamentos.

Este cuerpo se halla distribuido en los Departam.tos de Cadiz, q.e es el prîal de todos, Ferrol, Cartagena y la Havana, con proporcion al numero y genero de las urgencias de cada uno, cuyo conocim.to no hace al caso p.a mi proposito, p.o si el saber q.e el total de el Cuerpo consta actualm.te de quatro y Intend.tes vivos, cinco idem graduados, Siete Comisarios Ordenad.s vivos, once idem graduados, treinta y quatro Comisarios de guerra vivos, doce graduados, Quarenta y dos Comisarios de Provincia vivos, veinte y seis graduados, Setenta y un oficiales primeros vivos, siete idem graduados, Noventa y ocho oficiales segundos vivos, ciento athos graduados, Ciento y seis Contadores de Navio vivos, treinta y seis athos graduados, Ciento y trece Contadores de Fragata vivos, cinquenta y ocho idem graduados, Ciento sesenta y siete Oficiales Supernumenarios, y treinta y seis dhos graduados; cuyas varias clases componen un total de Ochocientos treinta y ocho Individuos patentados en el fuero militar politico: p.o hallandose ocupados en sus varias Dependencias ciento y ocho en y.r nuebe Reximientes, que cobran sueldo de marina baxo el nombre de mexitorios y con obcion à la clase de Supernumerarios, dixemos q.e en las oficinas del Cargo del Ministerio de Marina y en sus varios destinos se hallan empleados mil y veinte y siete Personas

de las diversas clases q.e constituyen sugerarquia.

Sin embargo de q.e he procurado q. este Estado sea exacto y conforme, no puedo asegurar q.e efectivam.te lo sea, p.r q.e ademas de no serlo las listas presentadas al publico, pues nos consta ha-
„verse padecido al formarlas muchas equivocacio-
„nes, hai tambien que en las ultimas promocio-
„nes del Cuerpo han pasado varios Individuos de unas clases à otras; y esto será causa de q.e no todas correspondan rigorosam.te al numero q. los señálo, no obstante de haver tenido presente el influxo de esta novedad p.a el arreglo de los totales: pero como esta diferencia es levissima quando se trata de un cálculo que se aproxime à lo verdadero, básta èsta sola circunstancia para que gixemos el nño baxo el concepto del poco mas ô menos que siempre se presupone.

Los Intendentes grales de Marina se
„hallan bien dotados y con proporcion à los de Exer-
„cito: los Comisarios Ordenadores gozan treinta
„mil r.s de sueldo anual, Diez y ocho mil los de Jue-
„zes, Doce mil los de Provincia, Siete mil y doscien-
„tos los Oficiales primeros de Contaduria, y Seis
mil los Oficiales Segundos, disminuyendose el de las otras clases hasta los Supernumerarios,

que gozan el corti.ssimo sueldo de ocho r.s de v.n diarios, si=
„endo el de seis r.s el q.e se satisface à cada Menitorio ô
Escribiente.

Calculados pues estos varios sueldos con arreglo
à las clases y à algunas de sus gratificaciones resulta
q.e los 838 Individuos q.e las componen, y los 189 Menitorios,
que unidos forman el total de 1027 Personas, ocasionan
à la Real Hacienda el gasto anual de seis millones y
doscientos mil r.s efectivos, poco mas ô menos, pero sin em=
„bargo de un dispendio tan considerable se encuentran
„tan mal dotados los mas de los Individuos, que sus suel
„dos no les bastan para su preciso alimento, y mucho me
„nos para vestirse con la decencia que les corresponde:
Consideraciones que han resuelto al Cuerpo à repetir sus
Recursos à los Pies del Trono solicitando un aumento
proporcional al tpo y à las circunstancias, y q.e han mo=
„vido la Justa Piedad de S. M. à haver decretado q.e se
le atendiese en ocasion favorable.

Este Cuerpo ha sufrido diferentes alternati
„vas desde su creacion, asi en el numero de sus clases, como
en las denominaciones que se le han dado, y que se tendrian
por analogas à los objetos de su instituto: pero como lo q.e
nos importa para nuestro proposito es unicamente su
estado actual, fixarémos por el nuestras observaciones.

El ministerio de Marina carece de Intend.tes de Provincia, y en su lugar se establecieron los ministerios, que regentan por Individuos de las primeras quatro clases, pero mas generalm.te por Comisarios de Guerra y de Provincia que son relevados en periodos de quatro años, á no obtener prorroga de S. M. p.a continuar p.r mas tpo.

Toda la costa de ñra Peninsula esta dividida en los tres Departam.tos de Cadiz, Ferrol, y Cartagena, y cada Departam.to se subdivide en varias Provincias al mando de un Ministro particular, que exerce en toda ella la jurisdiccion politica de marina sobre el gran numero de objetos confiados á su cuidado. Los principales son la Filiacion y razon de la marinería matriculada, y el conocimiento privativo de todas sus causas civiles y criminales en tanto subsisten en los Pueblos de su domicilio: la habilitacion de todos los Buques de nuestro Comercio: la Pesca, la Navegacion, los Contratos maritimos, el Corso, las Presas y Piraterias, los Montes, los Acopios de generos gastables en la Armada, y las remesas de ellos á los Arsenales, el fomento de la marinería y de las maestranzas &a.

El Departam.to de Cadiz, q.e era reputado por el prîal de todos, se halla subdividido en ocho Provincias, á saber, la de Cadiz, la de Ayamonte, la de Sevilla,

la de San Lucar de Barrameda, la de Algeciras, la de Ma-
„laga, la de Motril, y la de Almeria.

Confluente con aquella principian las del Departam.to
„tam.to de Cartagena, que son Vera en el Reyno de Granada,
Cartagena, Alicante, Valencia, Tortosa, Tarragona, Bar
„celona, Mataró, Palamós, y Mallorca, que componen
el numero de diez Provincias.

Nuebe forman la extencion del Departam.to
de Ferrol, â saber, la de la Capital con su nombre, y las
de Pontevedra, Coruña, Vivero, Gijon, Riva de Sella, San-
„tander, Bilbao, y S.n Sebastian.

Cada qual de estos Ministros goza, ademas
del Sueldo de su clase, una corta gratificacion p.r auxilio
de sus gastos de correo, Oficina, y arrendamiento de la casa
que habita, siendo seis mil rr.s anuales la mayor quota
de ellas, é igual en todas las ocho Provincias del Departam.to
de Cadiz; y ademas son Jueces de Arribadas de Indias
en todos los Puertos habilitados para este Comercio: pero
el Ministro de Cadiz está privado de esta prerrogativa
q.e p.r Ordenanza y p.r punto gral le corresponde priva-
„tivam.te desde que se suprimio el Tribunal de la Contra-
„tacion.

Cada Provincia consta de varias subdelegacio
„nes, segun es la extencion de ella, las quales están ser-
„vidas p.r Oficiales de las ultimas clases del Ministerio,
dependientes todos del Gefe de cada Provincia, asi como

los Ministros de todas ellas lo están del Yntendente
gnâl de su respectivo Departam.to

En cada uno de ellos hai un Yntendente gnâl q.
es el Gefe politico economico de las Provincias, Ministros,
Comisiones, Yndividuos y Oficinas establecidas en toda
su extencion. Hay tambien un contador gnâl, q. supte
~~las ausencias del Yntendente,~~ y â cuyo cargo está el
regimen de la Tiiesta y rozon y de todos los Oficia-
„les empleados en ella; y hai finalmente dos Tesoreros
que alternan en cada año segun sucede con los de Exer-
cito.

Las funciones de los Ministros de las Provincias
se hallan bien expresadas en el tit.o 3.ro del trat.o 1.mo de
las Ordenanzas gnâles de la R.l Armada publicadas
en el año de 748, q. se conservan generalmente en su
fuerza y vigor, no habiendose publicado otra alguna
Ordenanza relativa â las Provincias de Marina: p.o
las funciones de los Yntend.tes han sufrido mucho por
la Ordenanza de Arsenales del año de 776, por las
ultimas Ordenanzas de la Armada, y por varias pos-
„teriores Declaraciones que han recaido sobre dudas
y competencias, cuyo examen no es de nro proposito.

Tal es pues la organizacion actual del Cuer-
„po del Minist.o de Marina, mal dotado en la mayor
parte de sus Yndividuos, mui expedente en el numero

de ellos, à lo menos considerandolos como permanentes,
redundante en clases inutiles, y diminuto en otras que
sobrrogadas à aquellas, simplificarian mucho los pro=
„cedimientos, los harian mas homogeneos, y proporcio=
„narian un nacional aumento de sueldo à las clases nece=
„sitadas con ahorro de casi la mitad de su costo, cuyos
objetos son los q.e me propongo en la nueva organizacion
del Cuerpo, segun voy à presentarla sencillamente.

Articulo 2.°

Nueva organizacion del Minist.° de Marina.

Quando yo digo que voy à proponer esta nueba or
„ganizacion del Minist.°, no es mi animo dar à enten=
„der que sea necesario abolir absolutam.te su sistema
actual, si no solam.te hacer en èl tales reformas y
mejoras, que sin variar cosa alguna de su legislacion,
aparezca extrinsecam.te con mayor decoro, y con una
„genarquia de clases mas analoga al sistema gnal
politico de la Monarquia, y mas adaptable al desem=
„peño de la autoridad de que se le ha hecho depositario;
y baxo de esta explicacion procedo à exponer sencilla=
„mente mi plan de reforma, protextando no mover mi

pluma otro impulso si no el deseo de perfeccionar la
gerarquia de un Cuerpo encargado en la adminis-
„tracion de tantos y tan importantes ramos de la
economia publica.

Siguiendo la hipotesi de q.e el Cuerpo del
Minist.o se reuna con todas sus funciones politicas
y economicas al Minist.o universal de Hacienda,
para desempeñarlas baxo de sus ord.s inmediatas,
tanto en los Asserales, Contadurias, Tesorerias, y
Hospitales, quanto en las Provincias é Intenden-
„cias de los Departam.tos, y sentado el principio consi-
„guiente à esta hipotesi de que à la misma via re-
„servada correspondiese exclusivamente la provision
de todas las Plazas, Empleos y Comisiones dep.dtes
del Cuerpo del Ministerio en las materias politicas
y economicas de que conoce, tendriamos un centro
de unidad desde donde se distribuyesen los premios
remuneratorios de los buenos servicios, con pleno co-
„nocimiento de su entidad y de las Personas q.e los
contrageren; y esto parece se conseguiria simplifi-
„cando y reuniendo las funciones del mismo Cuerpo
„dividido en las clases siguientes.

1.ra ..... En la Capital de cada Departamento habria

un Yntend.te gral de Marina con la misma Dotacion q.e
actualmente goza, conservando tambien la gradua=
„cion que le esta declarada y corresponde á la de Yntes
„dentes de Exercito.

Para suplir las ausencias y enfermedades de
estos, subsistirán tambien los tres Yntendentes deno=
„minados segundos de aquellos, pero que ahora se lla=
„marán graduados de Yntendentes grales, para auto=
„rizarlos sobre los de Provincia, pero su sueldo sera
„de quarenta mil rs. en cada año.

2da ..... La segunda clase constaria de diez Yntes
dentes de Provincia de marina vivos, entre los qua=
les se repartiria proporcionalm.te las veinte y tre
„te Provincias en que se hallan divididos los tres De=
„partam.tos, y tambien el de la Havana. Cada qual de
estos Yntendentes gozaria treinta mil rs. de sueldo anu
„al, y su distribucion seria de tres para cada Departam.to
y uno p.a el de la Havana.

3ra y ultima ..... Los Comisarios Ordenadores vivos y gradua
„dos compondrian la tercena clase; los primeros ser=
„an seis solam.te para las plazas de Contadores princi=
„pales de los Departam.tos y Ministros de Arsenales
con el sueldo de treinta mil rs. cada uno: pero habria

quatro graduados con el sueldo de Comisarios de Guerra para Ministros de los tres Hospitales, y p.ª el Ministr.º de Mallorca, cuya situacion local impide que se reuna á las Intendencias de Provincia.

5.ª ..... La quarta clase constaria de veinte y dos Comisarios de guerra vivos, con él propio goce de diez y ocho mil r.s v.n anuales: pero debiendo recaer en seis de estos las Tenencias de los tres Departa=
mn.tos, gozarian los sueldos de aquellas Plazas, y los diez y seis los de la dotacion de su clase.

6.ª ..... La quinta la Compondrian Quarenta Contadores que se denominarian de la clase de primeros, dotados con diez mil r.s v.n al año.

7.ª ..... La sexta Sesenta Contadores de la clase de Segundos, cuyo sueldo seria de ocho mil r.s anuales.

8.ª ..... Y la septima y ultima constaria de Dosci=
entos y sesenta Contadores de la clase de Terceros, la qual seria la de entrada al Cuerpo, dotado cada Individuo con cinco mil r.s de v.n al año.

Habria ademas cien Escribientes, á cada uno de los quales se abonarian ocho r.s v.n diarios; pero ninguno de ellos tendria obcion á ser admiti=
do en el Cuerpo del Ministr.º

Resulta pues q.e las siete clases de la gerarquia del Cuerpo del Minist.o constaria.n de quatrocientos ochenta personas patentadas, y q.e agregandose á aquel numero los cien Escribientes sin obcion, ascenderia.n á quinientas ocho, y su total costo anual á tres millones ochocientos cinquenta y dos mil r.s de v.n, y que con aquel corto numero de Individuos, dotados moderadam.te, se desempeñarian completam.te las mismas funciones que en el dia se hallan al cuidado de mil y veinte y siete hombres q.e causan al Estado el desembolso anual de seis millones y doscientos mil r.s de v.n, pero q.e no bastan para tenerlas expeditas y resueltas: lo qual se conseguiria en mi nuebo plan conexetandolo á las medidas practicas que despues expondremos.

Parecena á primera vista q.e el establecimiento de Yntendentes de Provincia de Marina para sobrecargarlos á los Ministros de ella, es solam.te una variacion de nombre sin otro objeto q.e el de dar al Cuerpo estas Plazas honorosas y apetecibles:

pero yo confio que los genios combinadores se inspi-
„ rán mui diversam.te reflexionando q.e ademas de
ser de la mayor importancia q.e en cada pexarquia
haya un numero combeniente de plazas de pri-
„ mer oficio en su propio genero, que sirvan á un
„ mismo tpo de estímulo y de premio al distingui-
„ do mérito de quien las obtenga, nadie dudará
„ que en este orden se dá á este Cuerpo su mayor
analogia con el de R.l Hacienda, y que se simpli-
fican mucho las operaciones del segundo ofic.o, re
duciendolas al exercicio de Diez personas en
lugar de las veinte y siete de q.e actualm.te dependen
Demostrémos estas verdades contrayendo las á
la practica.

La Ordenanza de Matriculas, q.e es el
tit.o 3.ro del trat.o 1.mo de las ordenanzas genera-
„ les de la R.l Armada publicadas en el año de
1748, que ya hemos citado, y que subsiste en su
fuerza y vigor, estableció la division de todas
las Costas de la Peninsula en tres Departam.tos,
y subdividió cada uno de estos en las varias

Provincias que los componen, y que dexo bien espe-
„cificadas en el Articulo antecedente: pero el prudente
Autor de ella supo advertir ser aquella subdivision sus-
„ceptible de qualquier reforma que en lo sucesivo con
„biniera adaptarse; y con efecto hemos visto haverse eri-
„gido en Provincias algunos Partidos, que no eran si-
no subdelegaciones, y haverse creado entales otros
Pueblos donde no se reputaba necesaria la jurisdiccion
de Marina: p.r q.e á la verdad, no puede haver alguna
establecimiento humano que no esté sujeto á seme-
„jantes vicisitudes, dimanadas de las que padecen las
costumbres, y la misma economia universal de todas
las Naciones.

La Rna, guerrera y sobria en los primeros
siglos, maxinera, emprendedora, y Comerciante por
ciento tpo, deslumbrada y obstinada en otros, y finalm.te
victima de sus propios sistemas, trató de aprobechar se
de la crisis favorable que le presentaba un Reynado
pacifico, adquirido á fuerza de sangre derramada
por toda la Europa: mas como á un mismo tpo y en
unos propios dias se trazó y se tiró algun plan de su
navegacion y de su comercio, dos objetos abandonados

por largo tpo, y de que se havian apoderado mui ha-
„vilmente sus Rivales, era imposible que los primeros
ensayos de su restablecimiento fueren tan perfectos
como las obras maestras que han producido la me-
„ditacion y la practica de algunos siglos. Con efecto,
ya hace mas tpo de ciento y cinquenta años que
desaparecieron de entre nras manos aquellos Depo-
„sitos de inagotables riquezas; y aunque llevamos al-
„go mas de medio siglo de meditar sobre el modo
de recobrarlos, distamos toda via muchos pasos de
un termino tan lisongero.

Mas dejando estas y otras reflexiones para
quando tratémos expresamente de aquellas materia
me ceñire á repetir mi principio elemental de politi-
„ca: combiene á saber, que la reunion y simplicidad de
las cosas, sugetandolas á la unidad posible, las uni-
„forma, y facilita con mayor acierto y con mayor pron-
titud las varias funciones de su desempeño. ¿Y quien
dudará de que sea mas conforme á este principio q.e
los Ministerios exercidos p.r veinte y siete personas,
se desempeñen en p.r dies? ¿que un Sefe de un Departam.to,
que conoce las operaciones subalternas de ocho, nueve,

ô diez Ministros esenciales: las reciva de las manos
de tres solos Yntendentes de Provincia? ¿que èsta ver=
sion llevará embuelta ensí misma la conformidad
de las cosas de una misma naturaleza, la diferencia
esencial ô parcial de las esencialeas, y la unidad del
todo que forma el quadro de un sistema politico?....
Agreguense ō estas grandes y elementales ventajas
del servicio publico las de la economia en el numero
de Empleados y en los costos de su subsistencia, y me
parece que se desvanecerá qualquier leve impre=
sion que causáse la novedad que tratámos de intro=
ducir en beneficio de la causa publica.

"Esta pues exige que se supriman los Minis=
"terios en que están subdivididos los Departamentos,
"y que en su lugar se establezcan en cada uno tres Yntan
"dentes de Provincia, entre los quales se distribuya
"la extencion de la Costa segun lo exija su misma lo=
"calidad. En el de Cadiz, p.r exemplo, residiria el un Yn=
"tendente en aquella Capital componiendo su Yntenden
"cia aquella Provincia, y las de Algeciras y Ronda
"lucar; otro residiria en Malaga sugetando ā su juris=
"diccion con aquella Provincia las de Motril y Almeria;

y el tercero residia en Sevilla agregandosele
la Provincia de Ayamonte.

El Yntendente de la Provincia de Cadiz ten=
„dria un Subdelegado en Algeciras y otro en Sanlucar
de Barrameda, y ambos serian de la clase de Contado=
res Segundos; y las demas Subdelegaciones menos im=
„portantes se pudieran conferir á Personas Principa=
„les de cada Pueblo, escogiendo las entre las mas distingui
„das y acaudaladas, escusando asi gastos á la R.l Hacienda

El Yntend.te de Malaga tendria en las Ciudades
de Almeria y Motril Subdelegados de la clase de Segun=
„dos Contadores, y las demas Subdelegaciones se pudieran
conferir á Personas particulares, segun hemos dicho
de la Yntendencia de Cadiz.

El Yntend.te de Sevilla tendria un Subdelegado en
Ayamonte, que seria igualmente de la clase de Segun=
„dos, entendiendose en quanto á las demas Subdelegacio=
nes lo mismo que se ha indicado p.a las otras dos Yntem=
„dencias. A las ordenes de cada uno de estos Yntendentes
habria en Cada Capital un Contador de la clase de prime
„ros, otro de la clase de Segundos, dos de la de terceros, y qua
tro Escribientes, en todo ocho Personas, cuyo numero tem
go p.r suficiente para el desempeño de la Provincia. El

oficial de la clase de segundos hania de Depositario del
Caudal de R.l Hacienda con el abono de estilo, pero esta
qualidad no le eximinia de las ocupaciones comunes
de la Oficina.

En el Departam.to de Fernol se podria estable-
„cer el un Yntendente en la ciudad de S.n Sebastian, y los
otros dos donde pareciese mas conforme à la buena divi-
sion de la Costa, observandose en lo demas las mismas re
„glas proporcionales indicadas p.a el Departam.to de Cadiz.

Otro tanto diremos de la division del de Carta-
„gena: pero como la Provincia de Malloxca, aunque de-
„pendiente de èl, se halla aislada y en considerable distan-
„cia, parece combeniente que aquella Provincia quede
exenta y baxo el comando de un Ministro principal que
Combendria estubiese graduado de Ordenador; enten-
diendose en quanto à Subdelegados lo mismo q.e dexo
dicho para los de las Yntendencias.

En mi plan de reunion del Minist.o de Mari-
„na al de R.l Hacienda expuse combendria que los Conta-
„dores principales de los tres Departamentos y los Minis-
„tros de sus Arsenales fuesen vocales de la Junta de Di-
reccion economica politica de cada Capital, y de la clase
de Comisarios Ordenadores atendiendo à la gravedad
é importancia de aquellos Empleos; y siguiendo aquella

mina propongo que sean seis solamente los Comisa
rios Ordenadores vivos.

Por iguales consideraciones hacia los Hos=
„pitales de los tres Departamentos y por las razo=
„nes que dexo expuestas en quanto á la Isla de Ma=
„llorca, he insinuado que haya quatro Comisarios
Ordenadores graduados, pero solamente con el sue
„do de Comisarios de guerra.

Delos veinte y dos Comisarios de guerra de
Marina, los diez y seis podrian presidir las princípa=
„les Mesas de las Contadurias, y ser empleados en las Co=
„misiones de mayor importancia que ocurriesen en ca
„da Departamento. Las mesas de segundo orden pudie
„ran ser regentadas p.r los primeros Contadores, y los
segundos, los terceros y los Oficiales sin obcion lle
„narian las Plazas subalternas de ellas, y las de las
Secretarias delas Intendencias de los Departam.tos,
de cada una de las quales pudiera encargarse un primer
Contador.

El Departamento de la Havana seria man=
„dado p.r un Intendente de Provincia igual á los destina
„dos para las de España, señalandosele treinta subal
„ternos utiles de todas las clases desde Contadores primeros
abaxo, en lugar de los setenta y cinco q.e actualmente se
hallan en aquel destino.

He substituido la denominacion generica de Contadores, pero dividida en tres clases, á las actuales de Oficiales primeros y segundos, Contadores de Navio y de Fragata, y de Oficiales supernumerarios, por parecerme mas adequada y mas expresiva de las funciones de su Instituto. De los doscientos y sesenta Individuos que componen la ultima clase, podrian sacarse indistintamente todos los Contadores necesarios para los Buques de la Armada, asi como de los Comisarios de guerra y de los primeros Contadores se pudieran elegir los Ministros y Contadores principales de las Esquadras.

Aquella ultima clase tendrian preferente obcion los hijos y hermanos de todos los Oficiales del mismo Cuerpo, los quales se podrian admitir bajo del nombre de Menitorios, pero sin gosce alguno de sueldo, hasta tanto que obtubieren plaza de tercenos Contadores, pero jamas se les permitiria que sirviesen en la de Escribientes ano sen que renunciarán formalmente al dho de obcion; cuya regla devenia ser inviolable, bastando que fuese Escribiente p.a no optar á las clases patentadas.

No haviendo hijos ó hermanos de Individuos del Cuerpo, en quienes pudieran proveerse las vacan-

(tes

de terceros Contadores, se admitirian sobres no-
bles de sana moralidad, adornados de las circuns-
„tancias de buena letra, correcta escritura, y bien
„instruidos p.r lo menos en la Aritmetica, prefirien-
„do sper á los Algebristas y Geometras, por lo mucho
que estos conocimientos auxilian las funciones del
Cuerpo del Minist.o; pero de ningun modo se permi-
„tiria que pasaren al Cuerpo los Escribientes de Secre-
„taria alguna de las de Estado, ni menos se conce-
„derian graduaciones fuera del Cuerpo, á no ser á
„los Subdelegados de los Partidos, que fuesen Caballeros
particulares, y sirvieren gratuitamente.

Admitido este plan, seria necesario q.e
se procediese á un escrupuloso é imparcial escru-
„tinio p.a elegir los Quinientos ocho Individuos entre
los mil y veinte y siete de q.e en la actualidad consta
el Cuerpo, debiendo estar todos adornados de las circun-
„tancias de idoneidad que son indispensables en quan-
„tos hayan de aumentarse en el Minist.o, siendo la
inutilidad de una gran parte de ellos verdadera
causa de la Confusion y del atraso que en el dia se pa-
dece.

Las quinientas diez y nueve personas sobran-
„tes podrian ser destinadas á otras Plazas, sper que

fuese posible: à algunas de edad abanzada se les pu-
diera conceden su jubilacion; y no proveyendose las
vacantes, se conseguiria en pocos años la reduccion
del Cuerpo al num.º que reputámos p.r competente.

Con estas reglas, y otras semejantes, se conse
„guiria en breves años restituir à este Cuerpo su pri-
„mitivo decoro, formarlo con Personas sumamente ido-
„neas para los fines de su instituto, y mejorar prodi-
„giosam.te esta parte esencial de la Administracion
publica del Estado, segun nos hará ver el cotejo de
mèo plan con el actual; pero antes que descendámos
à esta ultima parte de la presente memoria, per-
feccionaremos el plan de operaciones del Minist.º
„segun su nueva organizacion, y procuranémos pre
venir las dudas de quien lo examine maduramente.

Quiza se nòte que siendo preferente la clase
„de Yntendentes de Provincia à la de Comisarios Ordena-
„dores, queden por mi plan con un mismo sueldo; pero
respondo que no lo he hecho sin prebia meditacion.
Los Yntendentes de Provincia viven tendrán el auxi-
„lio de los Juzgados de Arribadas de Yndias, y
del de Alzadas de la Capital, y las gratificaciones goven-
„ciones de ambos Empleos engrosavan considerablem.te
el ingreso de sus rentas, y las hacian mui superio-
„res à la quota que les señalo.

Supuesto el principio de que los Negociados
deven reunirse bajo el conocimiento de los Tribuna-
„les de su naturaleza, parecia fundado en justicia
y en reglas de buen orden que los Yntendentes de
Marina fuesen los Jueces de los Comisos p.r pirau-
„des, contrabandos, y p.r qualquier otro delito que se
cometiese en la mar, procediese, ó entrase por los
Puertos de su jurisdiccion, discerniendoles el priva-
tivo conocimiento de esa materia con absoluta in hi-
„vision de los Juzgados de las Capitanias generales;
y por iguales razones entiendo yo que se les deva reu
„nir el Juzgado de Alzadas, que en Cadiz lo está al
de Arribadas de Indias, pero que en otras Plazas
se exerce por los Governadores de ellas, cuyo oficio
no tiene relaciones algunas con las materias de
Comercio, sobre que versa el Juzgado de Alzadas.

No así la jurisdiccion politica de Marina
que versando precisam.te sobre asuntos maritimos
y de Comercio, tiene relaciones intimas con todas
las cosas que participan de su propia naturaleza,
y de consiguiente un derecho incontestable al Juz-
„gado de Alzadas á la manera que lo tiene al de
Arribadas de Indias.

Los ministros de las ocho Provincias que
actualmente componen la extencion del Departam.to
de Cadiz, causan, ademas del gasto de los sueldos

de su clase respectiva, el de una gratificacion
anual de Quarenta y ocho mil rs. de vn. pa. ayuda
de costa de sus gastos: pero suponiendo que se les
adjudicasen los Juzgados de Alzadas, seria vicioso
este auxilio, el qual devenia quedar suprimido res-
pecto de los Intendentes; pero á los Segundos Con-
tadores que sirviesen las Subdelegaciones de
Algeciras, Sanlucar de Barrameda, Almeria,
Motril, y Ayamonte, se les pasarian tres mil rs.
de vn. al año por via de gratificacion, ademas de
los ocho mil de sueldo: con cuyas dos sumas ten-
drian lo suficiente para mantenerse con la
decencia que les corresponderia, quedando á
favor de la Rl. Hacienda los treinta y tres mil
rs. sobrantes que se invierten en las gratificacio-
nes del dia.

Otro tanto decimos de las que se abo-
nan á los ministros de la Provincias de los otros
dos Departamentos descontando la propia su-
ma de tres mil rs. pa. cada uno de los Subdelega-
dos que fuesen Individuos del Cuerpo; y estas eco-
nomias, que no hemos comprehendido en nros
calculos, contribuirian á que el total costo de la
manutencion del Ministo. quede reducido casi

á la mitad de seis millones y doscientos mil
pts. que actualmente le cuesta al Estado.

Algunas otras menudencias no ex-
presadas en esta memoria, resultarian de la com
binacion de sus varias partes si pr.e que llegase
el caso de verificar la propuesta; y aunque juzgá
cupiera alguna corta mejora de economia sin
perjudicarla: pero dejando este pequeño exa=
men de particularidades que nada influyen,
para quando se haya de tratar de reducir á
practica esta reforma, pasémos á la demostra
cion de sus ventajas, comparando brevissimam.te
la Organizacion actual con la que dejámos pro
puesta, de donde se deducirán sus ventajas y su
mejoras.

Articulo 3.ro

Ventajas de la reforma que se propone para el Minist.o de Marina.

Como quiera que la sencilla exposicion de
nro plan segun lo hemos presentado en el Artí
culo antecedente, baste por sí solo p.a demostra
las ventajas solidas y reales que lleva á la orga

pizacion actual del Cuerpo del Minist.º, y que
al exponer las reglas metodicas de su enableci-
„miento hemos dado razon de las causas que
„á ello nos determinán, incidiriamos en repe
„ticiones inutiles si tratásemos de individu
„alizarlas de nuebo: por lo qual èste Articulo
se reducirá á presentar un resumen de
las mismas bentajas ya indicadas y espe-
„cificadas en esta memoria, comparando en-
„tre sí las dos organizaciones.

La actual del Cuerpo del Ministe-
„rio comprehende un numero de Individuos
„excedente á sus legitimas atenciones, entre
los quales se encuentran tantos inutiles, q.e
no es licito dudar de su poca idoneidad para
sus destinos. Este defecto ha dimanado de la
arbitrariedad conque se han provisto mu-
„chas de sus Plazas de las clases altas, de
„la poca atencion que se ha puesto en la ad-
„mision de personas para la clase de entra-
„da, y en el descontento que estos desaires han

causado á la parte sana del Ministerio, que
deprimida en todas las vicicitudes que ha
sufrido el govierno economico politico de la
Armada, ulcerada y abatida en el orden de
sus reemplazos, y frequentem.te despojada de
los Empleos de su Genarquia, ha ido deca-
yendo hasta el extremo en q.e la encontramos.

Nuestro plan de Organizacion purifica
de estos defectos al Minist.o, le restituye y rein-
tegra en sus goces, suprime las clases redundan-
tes de su genarquia, y haciendo la tan analoga
como es posible al Cuerpo de R.l Hacienda, per-
fecciona sus ordenes, dota competentemente sus
plazas, y simplifica y reune los muelles y las pa
tes de su accion y de su todo.

La organizacion actual, viciosa, defec-
tuosa y redundante, ocasiona á la R.l Hacienda
el gasto anual efectivo de seis millones y doscientos
mil r.s de v.n, poco mas ó menos: la nra corregida y
perfeccionada, producirá la economia de Cui-
nientas Diez y nueve personas y de mui cerca de
Dos millones y medio de r.s anuales á favor de la
R.l Hacienda, segun se demuestra (*); dos ahorros de
igual importancia de qualquier modo q.e se consideren.

(*)

1.ra

2.da

3.ra

4.a

5.a

6.a

7.a

(*) Estado grâl del Minist.º de Hacienda de marina, uniformado à la organizacion del de R.l Hacienda segun permiten las funciones de uno y otro.

	Clases de Individuos q.e forman la gerarquia del Minist.º de Marina.	Num.º de los Individ.s de cada clase	Sueldo de cada Individuo en rs. de v.n	Total sueldo anual de cada clase en rs. v.n
1.ra	Intend.tes grales vivos de Marina ... á ...	3 ...	60000 ...	180000 ...
	Dhos graduados p.r se gundos de ellos ...	3 ...	40000 ...	120000 ...
2.da	Intendentes vivos de Provincia ...	10 ...	30000 ...	300000 ...
3.ra	Comisarios ordenad.res vivos p.a Mños de Arse nales y contad.res grales	6 ...	30000 ...	180000 ...
	Dhos graduad.s p.r Mños de los 3 Hospit.s y Mallorca	4 ...	180000 ...	720000 ...
4.ta	Comisar.s de guerra vivos ...	16 ...	180000 ...	2880000 ...
	Dhos p.a Tesoreros de los Departam.tos con sueldo de aquellas Plazas ...	6 ...	40000 ...	240000 ...
5.ta	Contad.res primeros ...	10 ...	100000 ...	1000000 ...
6.ta	Contad.res segundos ...	60 ...	80000 ...	4800000 ...
7.ma	Contadores terceros ...	260 ...	50000 ...	13000000 ...
	Num.º y costo de Individuos pensionados ...	108 ...	...	3560000 ...
	Num.º y costo de escribientes sin obcion ...	100 ...	28920 ...	2920000 ...
	Total de Individuos y su costo anual ...	508 ...	...	3852000 ...
	Totales del Estado actual del Cuerpo del Minist.º ...	1027 ...	...	6200000 ...
	Diferencias à favor de la R.l Hacienda ...	519 ...	...	2348000 ...

En la organizacion actual, aun quando se quisiere expedientar los atrasos q.e padecen las Dependencias del Cuerpo aumentando el num.º de sus Individuos, no se daria

sino recrecen los daños, y los gastos y gravamenes
al R.l Herario; pero en la niña, llevada rigoro-
„mente á su termino, havria el auxilio de los hijos
ó hermanos de Individuos del Cuerpo que admiti-
dos en la clase de Menitorios, aumentarian el
numero de brazos utiles para el buen servicio de
las muchas operaciones menudas de la quienta
y razon de Contaduria y Arsenales, que no pre-
„supone ni exigen otros conocimientos que los
mui comunes y sencillos de las reglas elementa-
„les de la Aritmetica.

Este auxilio Vegania á disminuir el
numero de Concurrentes asalariados, y produ-
„cirria una diminucion efectiva del costo presu-
„puesto para mantenerlos.

Siendo principio fundamental de mi
plan el no admitir aumento alguno en el numº
de Plazas que señalamos para las siete clases
que compusieran su gerarquia, si alguna ocur-
„rencia imprebista expigiese forzosamente (q.e lo
dudamos) que se faltase á esta regla permanen-
„te, se permitiria un aumento de Concurrentes
pr. solo el tpo que durase la urgencia, concluida

la qual se despedirian todos los exedentes al numº del reglamento; y esta es otra de las ventajas de nro plan.

Parece pues cosa demostrada que la reforma que proponemos para el Cuerpo del Ministº de Marina, combina y reune la combeniencia particular y la del Estado, y que no haviendo una razon para impugnar la base de alguno de aquellos dos respetos, de que depende la felicidad slida de todo govierno podremos livrongeanos con la esperanza de que nras investigaciones y ntros desvelos contribuiran algun dia á la grande obra de la prosperidad Nacional, que no podra verificarse sin que se organizen y se atemperen los grandes moviles de su economia interior y exterior, que son sin duda los buenos reglamentos de los Cuerpos directivos de sus varios impulsos.

Pero pues tan menudamente hemos hablado de la organizacion que reputamos de absoluta necesidad para el Ministº economico politico de la Rl Armada reunido al de Rl Hacienda con todas sus

facultades y con su jurisdiccion politica, no pare-
„cerá agena de mi proposito la indicacion del re-
„gimen subalterno del mismo Cuerpo con la via re-
„servada de Hacienda, de donde havran de dima-
„nar las Reales Ordenes que le prescriban sus di-
„versas funciones.

Siendo la maxima de reunion y de uni-
„dad, analoga al govierno de una Monarquia fe-
„liz, el principio elemental de mis sistemas politi-
„cos, y haviendo procurado adaptar á èl la nueva
organizacion del Minist.º de Marina, con mayor
razon havré de seguirlo quando se trata de apro-
„ximarlo al centro de la unidad de mi govierno,
á los Pies del Trono, á donde las cosas deven asce-
„der reunidas y simplificadas para su expedi-
„cion sencilla y facil, combinada con la entidad
de sus propios objetos.

Baxo de este supuesto y sentado el de que
estas materias havrán de confiarse al desempe-
„ño de Personas inteligentes é instruidas en ellas,
parece que si S.M. se dignare crear un Superin-
tendente gral del Minist.º politico de Hacienda

de Marina de España y sus Yndias, que despachase inmediatamente con el Sr. Mño de Estado de Ha= ciendo los Negociados de privativo conocimiento del Cuerpo, se reuniriáy conseguirián todas las grandes minas y las solidas bentajas de nuestro sistema en beneficio del Servicio publico y del Esta= ,,do.

,,Esta Plaza es totalmente analoga á la conoci= ,,da con el propio nombre en el Minist.º de Rl. Hacienda, y sus funciones pudieran guardar tambien aquella analogia compatible con la distinta naturaleza de sus bastos objetos. A las ordenes de este Gefe subal ,,terno estarian seis oficiales denominados de Super ,,intendencia de Marina, escogidos por partes igua= ,,les en los tres Departamentos entre las clases de Contadores primeros y Segundos, los quales se en= ,,cargarián proporcionalmente de los bastos na= ,,mos de la economia politica de la Armada, y cuyas luces y conocimientos practicos reunidos á los del Superintendente, pondrian el sello del aci= ,,erto á quanto se ginase y se despachase p.r tales ca nales.

La Secretaria de Estado de Marina consta actualmente de doce oficiales, incluso uno supernumerario: pero como en mi proyecto de division de funciones politicas y economicas, q.e he presentado al Exmo S.or Mno de Hacienda con fha de 11 de este mes, dexo manifestada la necesidad de que el Cuerpo del Ministerio de Marina pase á Hacienda con el omnimodo exercicio de su jurisdiccion politico economica, se sigue q.e siendo estos Negociados los mas numerosos y de mayor entidad en la Secretaria de Estado de Marina, separandose de ella, devenian supriminse seis plazas por lo menos de las doce actuales.

Las Dotaciones de estas superexcrecen mui considerablemente al desembolso que ocasionarian los siete empleos del Superintendente y de sus seis oficiales, y por consiguiente no se infiere perjuicio alguno al R.l Erario, aun quando no supusiéramos, como es preciso, que sacandose aquellos seis contadores de las dos primeras clases, se comprehenden sus sueldos en el cálculo del total costo de la subsistencia del Ministerio, y que solamente serian aumento á aquella suma las gratificaciones que se

les señalasen

Mas si no se verificára el pase y reunion
á la Hacienda si no solamente con las funciones de eco=
„nomia, en tal caso bastarian para su giro tres Contado=
„nes con el Superintendente, suprimiendose quatro
Plazas de la Secretaria de Estado de Marina, econo=
„mizando de esta manera la ocupacion y el inutil
dispendio de Individuos y de Caudales.

Lo dixé para concluir. Los dos millones y me
„dio de rs. que anualmente ahorraria el establecim.to
de la nueva organizacion que yo propongo para mejo
rar el Cuerpo del Minist.o de Marina, serian una pe
„quenissima pte de las bentajas que reportaria la
Nacion adoptandose el govierno politico economico
de mi sistema; tanto que en la hipotesi de ser traccion
„tos millones los prenpuestos para el buen servicio de
la Armada Naval y de toda sus Ramos en este año,
si se adoptase el plan de govierno que he presentado con
fha de 11 de este mes, y con el qual ba combinado este
de la reforma, no tendria reparo alguno en asegu=
„rar que los ahorros importasen la tercera parte del
total prenpuesto, que es decir, que se economizarian
al año cien millones de rs., y que sin ellos estaria mejor
servida la Armada, bien cubiertos sus gastos, pagadas
sus Tripulaciones, las Tropas, y la Oficialidad, y las fuer
„zas maritimas se mantendrian en el estado proporcio
nal

á los costos que se imbirtiesen en la subsistencia del
armamental inevitable de nro Comercio, de mas Co=
„lonias, y de la gloria y prosperidad Nacional: obje=
„tos dignos de fixar la proteccion de un benefico
Sobenano; Objetos que ya se vieron dignamente lo
„grados con admiracion de la Europa entera quando
á pesar del abatimiento de que acababa de salir
la España, encargado del govierno universal de
su Marina un hombre politico criado en el seno
del Minist.º de ella, y sin haver jamas profesado
ramo alguno de su parte militar, dio á la Europa
el espectaculo de construir y botar al mar en unos
mismos dias doce formidables Navios de linea,
poblar las Darsenas de Buques de todos portes, ha=
cer inmensos acopios de pertrechos navales, creár
y organizar los Cuerpos militares y facultati=
„vos, establecer juiciosissimas reglas para su go=
„vierno; y en suma regenerar material y formal=
„mente la Armada Naval sobre un pie tan res=
„petable como reconocieron y confesaron sus
mismos enemigos. Tales fueron las obras de la
politica del Marques de la Ensenada, y individuo
del Minist.º politico de Marina; y sus acientos

combencenan Spre del ningun fundamento con q.e
se prerende hacer creer que la Marina no puede
prosperar si no baxo la direccion de Ministros Mi
„litares, confundiendo de esta manera el govierno
politico con las funciones de la parte executiva.
Dn. Zenon de Somodevilla jamas supo mandar una
maniobra: sin embargo creó la Marina militar
de España, la dio leyes sabias, y la hizo temida
y respetada en todos los mares: pero á medida
que preponderando la animosidad y el egoismo
se trataba de sofocar los buenos principios, de
„imbentir y praxonnar el buen ōn de cosas esta-
„blecido juiciosamente, se principio á debilitar
el vigor de un Cuerpo cuya organizacion havia
costado tantos años de meditaciones, pero q.e aumen
„tando su debilidad en razon del desorden intro
„ducido arbitrariamente en sus muelles, halle-
„gado á ños dias enfermo, enervado, y muí
„proximo á su ruina, de la qual no podran se
„dimirle otros auxilios sino aquellos propios á qui
„enes devió su nacimiento, su vigor y su lozania.
Las ordenanzas del año de 748, el primitivo regla
(mento

de Arsenales y su govierno politico economico, todo ello combinado con mi plan de govierno y con esta memoria, me parece que facilitarán el logro de una empresa porque clama el bien Nacional y el decoro de la Monarquia.

Tales son pues las medidas que con presencia del Instituto del Cuerpo del Ministerio politico de la Armada, de sus funciones, y de su destino, me sugiere mi celo en favor de la causa publica y del mejor servicio de S. M., por cuyo desempeño estoy pronto á sacrificarme gustosamente.

Madrid 16 de Enº. de 1799.

ico,
y
rán
ien

pre-
te-

, y
de

)

ra-

FACULTAD de TEOLOGIA
GRANADA

FACULTAD de TEOLOGIA
IHS
GRANADA

FACULTAD de TEOLOGIA
GRANADA

FACULTAD de TEOLOGIA
GRANADA