21-25

21

Memoria

Sobre el metodo en los trabajos de Administracion.

Pr. Andres Juan de la Rocque.

Esta memoria es de el 29. de Ab.l de 1798.: La Nota 3.a señalada ✱ ✱ y pegada con cola, es à mis ojos (dice el Autor) mas preciosa q.e la misma memoria; y su fha. de 6 de Dic.e sig.te: Se escribe con valor, q.do se escribe por inclin.on ò debocion. ¿Que agradecim.to le tendria un enfermo al medico q.e lo dejase morir, por no decirle q.e estaba malo?

S.^{n} Lor.^{zo} 8 Dic.^{e} 1798

D.^{n} Andres Juan dela Rocque

Incluye a V.E. con vna esquela de despedida, sin haber sido despachado, vna mem.^{a} q.^{e} le pidio cierto sujeto, y cree el deber ocupar vn lugar prefer.^{te} en la at.^{on} de V. E. en las circunst.^{s} pres.^{tes} de Esp.^{a} y dem. Gob.^{nos} antig.^{s} de Europa, ofreciendo este trabajo como ef.^{to} de su agradecim.^{to} ala Nacion, y ā V. E.

Sobre el orden en los trabajos de administr.^{on}

El orden tiene dos objetos: el uno, la perfeccion del trabajo; el otro, la economia de el tiempo, sin ~~nada~~ quitar cosa alg.^{na} al trabajo, de la perfeccion q.^{e} debe tener.

Cada parte de administr.^{on} tiene distintos objetos, y sus p.^{r}menores respectivos; de consig.^{te} cada parte exige vn orden difer.^{te}, y lo q.e en una es practicable, no lo es en otra. Se necesita un gran conocim.to de objetos, y detalles p.a poder determinar con acierto el orden q.e les combiene. No se puede, pues, hablar del orden en g.l sino de un modo g.l Sin embargo se le tomará en su mas extensa acepcion, con el fin de no omitir cosa alg.a de lo q.e sea posible decir acerca de el, en general.

El fin, u objeto de toda administracion publica es de contribuir p.r su parte, hasta donde pueda, à la felicidad publica. Hay dos modos de trabajos p.a conseguir dhá idea, q.e se ejecutan diferentem.te segun la q.e se propoga à dhō. fin, ò q.e se haya olbidado.

Prim.a clase de trabajo.. } Las mejoras.

Nada hay perf.to en los Gobiernos humanos, ni puede haberlo. De aqui resulta q.e *nada* *tienen* *de* *estable* *p.r su* *naturaleza*. Ya, es el tpo. q.e los altera; ya es el progreso de los conocim.tos q.e pide mejoras en ciertas partes, q.e eran buenas *p.a* *tiempos* *en* q.e *reinaba* *mas* *ignorancia*; p.o si no se

no
n gran
lles
ierto
lo se
n en
embargo
tensa
nitir
le decir
r admi
contri
donde
lica.
p.a
ecutan
ropoga
do.
biernos
De
n de
Ja,
es el
q.e pide
q.e eran
einaba
se

pone at.on en reformar las partes en q.e llega el Gob.no apadecer, entonzes es q.e se le ve pral.mte infaliblem.te vacilar y aun alg.s veces tamb.n disolberse.

Sin embargo es peligroso el dejar empreender ig.l clase de trabajos á unos hombres q.e no fuesen verdaderam.te habiles p.a ellos. Estos no se hicieron sino p.a el grande administrador; y cada ramo de administr.on exijiria, talvez, q.e todos los 50 años se le diese un hombre de tal especie. P.r grande administrador, se entiende, no un promobedor de nobedades, q.e nada sabe hacer, si todo no lo muda, y transtorna, pero si, un hombre q.e forma conceptos sabios, y prudentes unidos á una grande practica, y a un extenso conozim.to asi de el pais, como de sus habitantes, p.a no excederse de aquello q.e exije el estado de las cosas, y no querer lebantar un edificio, p.a el qual prebeyese q.e le habian de faltar los materiales necesarios. Sin estas calidades el Administr.on q.e quiere reformar, nada reforma, al contr.o transtorna. La Francia fué conducida a una Junta de Notables, y seguidam.te a una combocaz.n de los Estados q.e p.r unos Ministros qe *crehian reformar, quando transtornaban.*

Sin embargo, qdo un Imperio tiene la felicidad de ver a la cabeza de sus departam.tos a los hombres, qe el Cielo ha hecho nacer p.a perfeccionar el regimen de el Gob.no sin tocar à sus cimientos, aun todabia se puede tener un sentimiento, y es qe estos hombres se doblan con el peso de los detalles, ò menudencias. Les falta el tpo. p.a madurar, y rectificar p.r si mismos los reglam.tos de mejoras qe exigen las circunstancias, faltando igualm.te este tiempo qe no tienen los empleados, pagad. p.r el Gob.no p.a el trabajo de sus oficinas. se hallan en ellas abrumad. de los mismos pormenores; y el trabajo corr.te de el dia, qe no admite interrupcion, se retardaria de los extraordin.s citados, si se tratase de exijirlos de ellos. De aqui se sigue qe en esta situacion, suceda, sin duda, frequentem.te qe aunque el Adm.or ve, y toca la necesidad de los

ando
perio
la
a los
nacer
de el
ientos,
ner
estos
peso
ncias.
duror,
los
existen
ando
q.e no
pagad.
de
n
os
el
q.e no
retar-
citados
or de
q. en
sin duda
Adm.or
de los

mejoras, no las emprehenda, y p.s le faltan manos.

Sin embargo, es cierto que con tal q. se quiera, se hallan spre. los arvitrios p.a proceder. La fuerza de el hombre està en la energia de su voluntad. Ella le facilitarà cien brasos, si los llega à necesitar; y de todos los Ministros, cuios nombres no se pronuncian sin respecto, talvez no habrà uno solo, cuio ejemplo no confirme esta verdad. Elijen a unos hombres tan instruidos como ejercitados, y les ordenan les presenten tales, y tales proyectos de reglam.to de q.e les subministran el texto, y cuia sensura ò juicio se reservan en si, p.a ponerlo à un lado h.ta q.e hallan el extracto de lo q.e llene sus ideas. Digo, les ordenan: El amor de el bien publico en el Ministro, q. posee su expresion, es una autoridad q.e hace q.e halle en los hombres algo mucho mejor q. su obediencia, y q.e les presenten su adhesion, y voluntad.

De contado: el Min.o habil no se engaña sobre el merito. Elije hombres habiles: hace feliz a su patria, y camina à la inmortalidad con el trabajo de ellos: †

Nota 1.a

† Dhos. trabajos no se pagaban; p.o los à q.nes se confiaban eran asendidos mas prontam.te en las carreras q. habian emprendido.

en los mismos terminos q.e vn arquitecto desa p.r mem.a de su gloria los edificios, cuios planos dió, y p.a los quales elijió los albañiles, y carpinteros. Yo he conocido alg.s de estos albañiles q.e me decian q.e les habia sucedido tener q.e rehazer de 10 a 12 veces el mismo proyecto de ley. Decian q.e el Min.o les decia: si, está bien hecho, p.o eso no bale nada. No es ese el punto de vista bajo del qual el tal objeto debe presentarse ¿Qual es, pues? Yo no lo sé: q.do lo hayais hallado, lo reconoceré. *

Este pensam.to q.e se llama el tacto es una de las calidades mas esenciales en un ministro: Ella impide q.e salga cosa alg.a mediana de su departamento. Al hombre empleado en puesto eminente se le juzga en su fuerza y la solidez, y la comben.a de los motibos de sus actos publicos. **

Segunda clase de Trabajos
La conducta mecanica de un Departamento.

Esta parte es en la administracion lo q.e la maniobra de un nabio es en la accion

* Nota 2.a

Esta mem.a me fue pedida el 23 Ab.l ult.o por el S.r Portillo con q.n hablaba yo acerca de este objeto. Le obserbé q.e no conociendo yo las oficinas, ni la distribucion del trabajo, nada podria yo hacer q.e fuese en ellas practicable, á q.l me respondio. Trabaje V.m. s.pre: q.e algo hallaremos de que aprovecharnos vtilmente.

** Nota 3.a

Esta 1.a p.te hubiera podido mirarse como completa hace 10 años; p.o en el dia q.e los Gob.nos mas antig.s de la Europa parecen estar amenazados de un transtorno g.l seria aqui neces.o vn capitulo de una utilidad mui sup.r á este, en q.e solo se habla de vn modo gen.l de las mejoras periodicas, q.e los

q^{e}. un
a su
planoſ
los
do he
amiles
sucedi-
12 veces
. Ohian
ntá bien
a. No
ajo del
entarse
: q^{do}.
nociere.
el tacto
mas
o: Ella
mediana
ombre
nte
Ga la
los
blicoſ.

bajos
ica
.

dminis-
obra
accion

Gob^{nos}. suelen necesitar dhó cap^{l}. tan esencial giraria sobre los med. de prebenir las rebolucioneſ enloſ antiguoſ Gob^{nos}. dela Europa. Pero seria temeridad tocar tal aſunto eſ el area del S^{or}: q^{e} q^{do} parece caer, el q^{e} pone la mano p^{a}. sobstenerla queda muerto.

Otro capt. infinitam^{te}. util, y q^{e} pediria una grande estens^{n}. de miras, seria, sobre los medioſ de formar un credito publico incontrastable, recurso sin el qual jamas se puede hacer la guerra; p^{r}. q^{e} cada año de g^{rra}. questa sobre poco mas, ò menos dos añoſ delas rentas del tp^{o}. de paz. ¿Pero q^{n}. seria el q^{e} emprehendiese este mismo capitulo? Es materia sobre q^{e} hay mucho q^{e}. prebeer, y en la q^{l}. nada se ha hecho, q^{do}. no se ha previsto todo lo que hay q^{e} preveer.

Un estrang^{o}. no debe encargarse de dhoſ. dos capituloſ, p^{r} dos razones: la 1.^{a} p^{r}. q^{e} no puede poseer un conocim^{to}. sufic^{te}. de el pais: la 2.^{a} p^{r}. q^{e}. la imbidia miserable, de q^{e} no se veria libre un nacional, seria funesta p^{a}. el. Christobal Colon fue arrastrado en las carzeles del paiſ, a q^{n}. habia servido.

Hemoſ llegado à una general de una esquadra. Feliz, pues, la patria q^{e}. tiene à un buen maniobrista p^{r}. administrador. Si este reforma poco, à lo menoſ se consigue con el la ventaja que no deja q^{e} se introduzcan nuebos abusoſ. Mas, es mui comun el ver à la cabeza de las administraz^{nes}. a unoſ hombres q^{e}. ni aun son buenoſ maniobristaſ. Esta clase de trabajo es toda de practica, y p^{a}. hablar de ella es neces^{o}. ponerse àla vista unos ejemplos à q^{e}. poder hacer la aplicaz^{n}. correspondiente.

Supongamoſ, pues un Min^{o}. q^{e}. cada dia del año recibe de 80 à 100 memoriales, como se vehia en Francia desde 1790. a causa del transtorno de todo lo q^{e} alli existia, y delos esfuerzos q^{e}. la Repub^{ca}. hacia p^{a} conseguir una estabilidad. Le hubiera faltado el tp^{o}. al Ministro asi p^{a} recibir dhoſ. memoſ. el mismo, como para leerlos, sin embargo de q^{e} en dha. epoca todas las administr^{nes}. estaban zelosas de satisfacer al publico con su expedito época, en q.e p.r desgracia todo anun-cia q. los Principes necesitaran de estar mas instruidos q.e lo q. han llegado a serlo sus pueblos.

La ciencia delos Reyes, y principes no es absolutam.te la q.e se enseña al resto de los hombres, todas las cosas, sin cuio conozim.to se puede sobre un trono ser grande, y admirar al Universo, todas cosas cuio mas perfecto conocimiento no puede formar sino un Academico.

Si la suerte me hubiese hecho el Institutor de un principe, la siencia q.e yo hubiera tirado a hacerle familiar, es seguram.te la q. infaliblem.te hace grande, al hombre, en este puesto elebado, y estimable en la cond.on mas baxa q.do en este se halle p.r instincto lo q.e necesita de esta siencia, q.e en el tpo. pres.te no es enseñada q. nadie. P.a conseguir, pues, dho. fin, nada me hubiera parecido mejor que el ponerle p.r preg.tas y resp.tas en un extracto infinitam.te reducido, y capaz de retenerse p.r la memoria mas debil, la obra q. Ciceron, entonc.s uno delos Reyes dela tierra, p.s los Consules mandaban al mundo entero, habia hecho p.a instr.on de su hijo. Es su tratado de los Deberes, en los quales los mercader.s relativ

despacho. Se necesitaba de un metodo de trabajo q.e contentase al Publico, y dejase al Ministro el tpo. q. le pedia el despacho oportuno de los mismos negocios. Se procedia en los terminos siguientes.

1.o Todos los Ministros estaban alojados de cu.ta del Estado, y tenian sus secretarias y ofizinas dentro de sus casas. Esto traia una grande economia p.a el empleo del tpo. Este es tan precioso q. es debido comprarlo, q.do se pueda a precio de dinero. Estas casas eran bastante capazes p.a q.e tod.s los 1.os ofic.s y Jefes de ofizinas tubiese cada uno su gabinete afin de poder trabajar con recojimiento. El Secret.o y Vice-Secret.o de confianza tenian ademas su habit.on en dhas. casas.

2.o El Secr.o de confianza hacia tod.s las noches el extracto de los memor.s recib.s dur.te el dia, y los inscribia a la seguida uno de otro sobre un pliego, o dos de papel mayor. Cada extracto se comprehendia en dos renglon.s no ben sino latin. *En esta obra es S.n Ag.n cap.o 4.o lib. 3.o de sus confesiones declara* q.e *aprendio el amor a la virtud*, y q.e de donde vn principe con maior razon puede sacar con confianza la siencia de gobernarse a si mismo y a sus pueblos. Los antiguos tenian vna opinion, q.e se ha perdido en ntros. dias, y en ella aparece q.e *las virtudes se enseñan como la musica, la pintura, y todas las artes p.r el estudio, y la practica*. Mi admir.on es que Fenelon, y Montausier, todos dos de una alta capacidad, todos dos encargad.s en gefe de la educ.on de vn principe, no hayan pensado en hacer dho. extracto. Ellos hubieran querido q.e su disipulo lo supiese aun mejor q.e no posehia su theologia vn doctor de Sorbona. *Todo tiene sus reglas, y nada se hace bien, sino lo q.e se ha aprehendido a hacer.*

y q.do mas, en seis. Quando los memor.es contenian p.r menores importantes, y demasiado largos p.a ser extractados, los subrayaba en los mismos memoriales, y ponia a contin.on de el extracto estas palabras: *ver el memor.*

3.o Al marjen de los extractos ponia lo q.e las oficinas tenian q.e hacer sobre cada memor.l q.do su objeto era de naturaleza a seguir los tramites ordinarios; sino, dejaba el marjen en blanco p.a escribir, bajo de la dictad.a de el Ministro, el destino q.e se daria al Memorial.

4.o El Ministro al lebantarse y mientras q.e se bestia, o que se entretenia en otras mil cosas indiferentes, se hacia leer en extracto su correo de la vispera, aprobaba, o desaprobaba y reformaba las marjinac.nes ya puestas p.r el secret.o y dictaba las q.e habian quedado pendientes.

5.o A medida q.e un artic.o de los del marjen del extracto de un memor.l estaba ebaquado, el ofic.l ponia a contin.on la letra F.t para indicar q.e la cosa estaba hecha.

6º. Dentro de las 24 horas de la
present.on de los memoriales,
los pretend.tes recibian el acusa-
=miento del recibo de sus pretiz.nes
Estas consistian en unas cartas
impresas, sobre las quales no
habia otra cosa q.e hacer sino
llenar los nombres de los solicit-
=tantes, el num.o del registro
de peticiones, su objeto, y el
nombre del departam.to de
donde probenian. El Ministro
firmaba estas acusasiones de
recibos, al tpo. de almorzar,
ò de dar audiencias pribadas
à las personas q.e tenia por
combeniente, ò de oir la lectura
de el extracto de su correo.
P.r este medio instruidos los
Pretend.tes de q.e sus solicitudes
habian pasado p.r la vista del
Ministro, y que se estaban
examinando, no estaban ya en
el caso de importunarlo para
saberlo. Con dhos. documentos
iban à las oficinas resp.vas à
verificar donde se hallaban
sus peticiones; si veian que
dormian, escribian sus quejas
al Ministro, las quales se
extractaban ~~ep.te~~ su resp.vo correo.
El Ministro hacia poner al

marjen — Acusese su recibo
y digaseme mañana la
causa de la dilacion —

7º. Cada extracto de peticion se
transcribia sobre un gran libro
de rexistro con columnas
cuio ancho era proporcionado
à la extension delos objetos
qe debian alli inscribirse. Una
primª columna era pª las fhas.
delas peticiones: la 2ª pª el
numº del rexistro: la 3ª pª el
nombre del Solicitante, y el
extracto de su instancia: la
4ª pª la transcripcion de lo
puesto al marjen: enfin la 5ª
pª la decision en extracto, qdo
el negocio estaba terminado.

8º. Habia en las ofizinas unas
cajas de carton, cuias dimensiones
en largo, y ancho, fuesen dela
maior pliego de papel doblado
en dos. Dhas. cajas estaban
rotuladas asi: —
Año de 179... Departamto.....
Nº.... Hta el Nº.... Carta.....
Estas cajas estaban puestas
sobre unas tablas de tal modo qe
una ojeada bastaba pª hallar
la qe se necesitaba.

9.º Tod.^{s} los docum.^{tos} de un mismo asunto se metian dentro de un pliego grande de papel, à q. llamaban camisa. Estaba rotulada sobre la carpeta ò la oja 1.^{a} el año, el dia, el mes, departam.^{to} de ... N.^{o} ... Carta presentada p. ... Esta camisa recordaba el carton en q. debia estar, y hallarse el memor.^{l} y los documentos.

10. Enfin habia en la oficina un Indice g.^{l} alfabetico p.^{a} cada año. Desdeluego contenia el nombre del Solicitante, en seguida el N.^{o} de su peticion, enfin el nombre de el departam.^{to} à q.^{e} pertenecia el objeto de la instancia.

Con este orn. metodico p.^{r} mui antiguo q. fuese un negocio, sus docum.^{tos} se ponian à la vista de el Ministro mui pocos minutos desp.^{s} de haberlos pedido. Bastaba el q. poco mas, ò menos se conociese el año de q. se trataba.

Entregado el 25 Ab.^{l} 1798 à
el S.^{or} de Portillo

simo
de
el, a
aba
a
, el mes,
rta
omisa
t debiera
nor.l

a un
da año.
ombre
el
el
to. a
rla

dico
e un
pomian
istro
p.d de
taba
o se
t. sa

798 à
llo

---

pª V.E. el S.r de Saavedra
p.r Andres Juan de la
Roque =

P.D.

La mem.ª q.e yo entregué al S.r Port.s no comprehendia la larga nota 3.ª ✱✱. Al copiar esta mem.ª fue q.e me vino a la idea aquella espe=cie. Tiene 3 objetos: El 1.º de alejar de los antig.s Gob.nos de Europa el peligro q.e los amenaza con el de las rebolu=ciones. El 2.º se contrahe à los medios de fundar un credito publico incontrastable: enfin el 3.º se reduce â la necesidad q.e los Reyes y principes tendran en lo futuro de tener mas instr.on q.e la q.e hayan adquirido los pueblos, y q.e la siencia de los Reyes no tiene nada en si de lo q.e se enseña al resto de los hombres; todas cosas cuyo mas completo conozim.to no puede formar sino unos academicos.

El S.r de Port.s

en el curso de el mes de Julio ultimo me pidio mi dictamen sre. la casa de amortisacion establecida q. ced.a de el mes de febrero... Le respondi q.e era una medida prud.te y sabia p.a tantear de sobstener el credito, y lo mejor q. se podia hacer dur.te la guerra, p.s q.e aun todabia no era una casa de amortisacion, y q.e era mui facil el demonstrarlo. Desde entonzes aca hé escrito algo sobre esta materia, q.e antes me era mui familiar, p.s todabia no son sino materiales indigestos, y sin orden. P.a concluir semej.te trabajo necesitaria yo un Español q.e conociese bien los recursos de su pais, q.e tubiese un entendim.to sabio, prudente y libre de preocupaciones, y aun asi solo quisiera ser unicam.te su compañ.o de trabajo.=

en el mismo [illegible]

FACULTAD de TEOLOGIA
IHS
GRANADA

FACULTAD de TEOLOGIA
IHS
GRANADA

Mémoire
Sur l'ordre dans les travaux
d'Administration.

Ce mémoire est du 25 avril 1798; ~~et~~ la note marquée (**), attachée avec de la colle, et, à mes yeux, plus précieuse que le mémoire lui même, est du 16 Décembre suivant. On écrit avec courage, quand on écrit par dévouement. Quel gré sauroit le malade, au médecin qui le laisseroit mourir, pour ne lui pas dire qu'il est malade.

25

(Not
ce
été
avr
le q
de
obs
con
les
dis
tra
pu
qu

"Sa
"Non
"De

25 avril 1798.

Sur l'ordre dans les Travaux d'Administration (*)

(Nota: *) ce mémoire m'a été demandé le 20 avril dernier, par Mr Portillo, avec lequel je m'entretenois de cet objet. Je lui observai que, ne connoissant pas les bureaux et la distribution du travail, je ne pouvois rien faire qui y fut praticable.

Il me répondit:

"faites toujours;
"nous y trouverons
"de l'utile.

L'ordre a deux objets: l'un la perfection du travail; l'autre l'économie du tems, sans rien ôter au travail de la perfection qu'il doit avoir.

Chaque partie d'administration a des objets et des détails différens: par conséquent chaque partie exige un ordre différent; ce qui se pratique dans l'une n'est point applicable dans l'autre. Il faut une grande connoissance des objets et de leurs détails, pour bien déterminer l'ordre qui leur convient. On ne peut donc parler de l'ordre en général que d'une manière générale. cependant, on le prendra dans son acception la plus étendue, afin de ne rien obmettre de ce qu'il est possible d'en dire généralement.

Le but de toute administration publique est de concourir dans sa partie, le plus qu'il est en son pouvoir, au bonheur public; et on y arrive par deux especes de travaux, qui sont différemment exécutés, selon qu'on s'y propose ce but, ou qu'on l'a oublié.

Premiere classe des Travaux

Première classe: Des améliorations.

Rien n'est parfait dans les gouvernemens humains, et ne peut l'être. Il en résulte que rien n'y est stable par leur nature. tantot c'est le tems qui les altère; tantot c'est le progrès des connoissances qui sollicite des améliorations dans des parties qui étoient bonnes pour des tems où il y avoit plus d'ignorance. Mais, si l'on n'est pas attentif à réparer les parties dans lesquelles le gouvernement souffre: c'est alors surtout qu'on le voit infailliblement languir, et quelques fois même se dissoudre. cependant, il est dangereux de laisser entreprendre ces travaux à des hommes qui n'y seroient pas véritablement habiles: ils ne sont faits que pour le grand administrateur. et chaque branche d'administration auroit besoin, peut être, que tous les cinquante ans on lui donnât un tel homme. Par grand administrateur, on entend, non un novateur qui ne sait rien faire s'il ne change tout, mais bien un homme qui n'a que des conceptions sages, jointes à une grande pratique et à une grande connoissance tant du pays que des habitans, afin de ne faire que ce que l'état des choses comporte, et de ne vouloir point

(*)

élever un édifice, pour lequel il verroit les matériaux lui manquer. Sans ces conditions, l'administrateur qui veut réformer, ne réforme rien; il bouleverse. La france a été conduite à une assemblée de notables, et ensuite à une convocation d'états généraux, par des ministres qui croyoient réformer, lors qu'ils bouleversoient.

Cependant, lors qu'un empire a le bonheur de voir à la tête de ses Départemens, les hommes que le ciel a fait naître pour perfectioner le régime du Gouvernement, sans en ébranler les fondemens: un regret semble encore pouvoir être permis, ces hommes succombent sous le poids des détails. le tems leur manque pour meurir et rédiger eux mêmes les réglemens d'amélioration que les circonstances sollicitent: et ce tems, qu'ils n'ont pas, manque également aux employés que le Gouvernement paye pour faire les travaux de leurs bureaux. Ils y sont écrasés par les mêmes détails; et le travail courant, qui ne peut pas souffrir d'interruption, seroit retardé par ces travaux extraordinaires; si c'étoit à eux qu'ils fussent demandés. or, dans cette situation, il arrive, souvent sans doute, que l'Administrateur voit le besoin des améliorations, et ne les entreprend point; les ouvriers lui manquent.

Il est cependant vrai qu'on trouve les moyens de faire, toutes les fois qu'on le veut fortement. La force de l'homme est dans l'énergie de sa volonté: elle lui donnera cent bras, s'il les lui faut; et, de tous les ministres, dont les noms ne sont prononcés qu'avec respect, il n'en est peut être pas un seul dont l'exemple ne soit la confirmation de cette vérité. ils font un choix d'hommes aussi instruits qu'exercés, et leur commendent de leur présenter tels et tels projets de réglement, dont ils leur fournissent les textes, et qu'ils se réservent de juger, pour les
la rédaction qui remplira
. L'amour du bien
ion, est une autorité
mieux que leur
t.
pas sur le mérite.
u de sa patrie. et
nme un architecte
ices dont il a donné
ons et les charpentiers.
'il leur étoit arrivé
loi. Ils entendoient
et cela ne vaut rien.
re présenté. Quel est
urez rencontré, je le
e tact, est une des
. elle l'empêche de
partement. on juge
iété et la convenance

époque où, malheureusement, tout démontre que les Rois et les Princes auront besoin d'être plus instruits que ne le seront devenus leurs Peuples. Or, la Science des Rois et des Princes, n'est pas du tout ce qu'on enseigne au reste des hommes, toutes choses sans la connoissance desquelles on peut, sur un trône, être Grand et étonner l'univers, toutes choses dont la connoissance la plus complette ne peut faire qu'un académicien. Si le sort m'avoit fait l'instituteur d'un prince; la science que j'aurois voulu lui rendre familière est celle qui infailliblement fait le Grand homme dans ce rang le plus élevé, et l'homme estimable dans les conditions les plus basses, quand celui-ci se trouve avoir, par instinct, ce qu'il lui faut de cette science, qu'aujourd'hui personne n'enseigne. or, pour atteindre un tel but, je n'aurois pas cru pouvoir mieux faire que lui mettre, en demandes et en réponses, dans un extrait infiniment réduit, et capable de se loger dans la plus foible mémoire, l'ouvrage que Ciceron, alors un des Rois de la terre puisque les consuls commandoient au monde entier, avoit fait pour l'instruction de son fils: c'est son traité des Devoirs, dans lequel les marchands de latin ne voyent que du latin. c'est dans cet ouvrage que st augustin, chapitre 4, livre 3 de ses confessions, déclare qu'il a pris l'amour de la Vertu; et où un prince à plus forte raison peut puiser avec confiance la science de conduire lui et ses peuples. Les anciens avoient une opinion, perdue de nos jours, et il y paroit; cette opinion est que les vertus s'enseignent comme la musique, la peinture et tous les arts, par l'étude et la pratique. mon étonnement est que Fenelon ou Montausier, tous deux d'une haute capacité, tous deux chargés en chef de l'éducation d'un prince, n'aient point pensé à faire cet extrait. ils eussent voulu que leur élève le sût, mieux encore qu'un docteur de Sorbonne ne possédoit sa théologie. Tout a ses regles; et l'on ne fait bien que ce qu'on a appris à faire.

(*). Note.

ces travaux n'étoient point payés. mais les hommes qu'on en chargeoit, étoient avancés plus promtement dans les carrieres qu'ils avoient embrassées.

(*)

élever un édifice, pour lequel il verroit les matériaux lui
manquer. sans ces conditions, l'administrateur qui veut réformer,
ne réforme rien. il bouleverse. La france a été conduite à une
assemblée de notables, et ensuite à une convocation d'états généraux,
par des ministres qui croyoient réformer, lors qu'ils bouleversoient.

cependant, lors qu'un empire a le bonheur de voir à la tête de
ses Départemens, les hommes que le ciel a fait naître pour perfectioner
le régime du Gouvernement, sans en ébranler les fondemens: un
regret semble encore pouvoir être permis, ces hommes succombent
sous le poids des détails. le tems leur manque pour meurir et
rédiger eux mêmes les réglemens d'amélioration que les circonstances
sollicitent: et ce tems, qu'ils n'ont pas, manque également aux
employés que le Gouvernement paye pour faire les travaux de
leurs bureaux. Ils y sont écrasés par les mêmes détails; et le
travail courant, qui ne peut pas souffrir d'interruption, seroit
retardé par ces travaux extraordinaires; si c'étoit à eux qu'ils
fussent demandés. or, dans cette situation, il arrive, souvent
sans doute, que l'Administrateur voit le besoin des améliorations,
et ne les entreprend point; les ouvriers lui manque~~nt~~.

Il est cependant vrai qu'on trouve les moyens de faire,
toutes les fois qu'on le veut fortement. La force de l'homme est
dans l'énergie de sa volonté: elle lui donnera cent bras, s'il les
lui faut; et, de tous les ministres, dont les noms ne sont prononcés
qu'avec respect, il n'en est peut être pas un seul dont l'exemple
ne soit la confirmation de cette vérité. ils font un choix
d'hommes aussi instruits qu'exercés, et leur commendent de
leur présenter tels et tels projets de réglement, dont ils leur
fournissent les textes, et qu'ils se réservent de juger, pour les
rejeter jusqu'à ce qu'ils rencontrent la rédaction qui remplira
leur intention. je dis: ils leur commendent. L'amour du bien
public, dans le ministre qui en a l'expression, est une autorité
qui lui fait trouver dans les hommes, bien mieux que leur
obéissance; ils lui apportent leur dévoument.

or, le ministre habile ne se trompe pas sur le mérite.
il choisit des hommes habiles; fait le bonheur de sa patrie; et
marche à l'immortalité par leurs travaux: comme un architecte
laisse pour monumens de sa gloire, des édifices dont il a donné
le plan, et pour lesquels il a choisi les maçons et les charpentiers.
J'ai connu de ces maçons. ils me disoient qu'il leur étoit arrivé
de refaire des 10 à 12 fois le même projet de loi. Ils entendoient
le ministre leur dire: oui; c'est bien fait; et cela ne vaut rien.
Ce n'est pas le jour sous lequel l'objet doit être présenté. Quel est
il ce jour? je n'en sais rien: quand vous l'aurez rencontré, je le
reconnoitrai. (*) ce sentiment, qu'on appelle le tact, est une des
qualités les plus essentielles d'un ministre. elle l'empêche de
rien laisser sortir de médiocre de son Département. on juge
la force de l'homme en place, par la solidité et la convenance
des motifs de ses actes publics. (*.*).

(*). note.

ces travaux n'étoient
point payés. mais
les hommes qu'on
en chargeoi~~ent~~,
étoient avancés
plus promtement
dans les carrieres
qu'ils avoient
embrassées.

(Note **)

cette premiere partie auroit pu être regardée comme complette, il y a dix
ans. mais, aujourd'hui que les Gouvernemens les plus anciens de l'Europe semblent
être menacés d'un bouleversement général, il faudroit ici un chapitre d'une
utilité bien supérieure à celui ci, où il n'est parlé que d'une maniere générale
des améliorations périodiques dont les Gouvernemens ont besoin. ce chapitre
si essentiel seroit sur les moyens de prévenir les révolutions dans les Gouvernemens
anciens de l'Europe. mais, il y auroit de la témérité à toucher un tel sujet.
c'est l'arche du seigneur; lors même qu'elle semble tomber, celui qui y met
la main, pour la soutenir, tombe mort.

Un autre chapitre, infiniment utile et qui demanderoit une grande
étendue de vues, seroit sur les moyens de fonder un crédit public inébran=lable
secours sans lequel on ne peut jamais faire la guerre; puisque chaque
année de guerre coûte après près deux années de revenu du tems de paix.
Mais, ce chapitre même, quel homme l'entreprendra? c'est une
matiere, dans laquelle il y a beaucoup à prévoir, et dans la quelle on
n'a rien fait, quand on n'a pas tout prévu.

un étranger ne doit point entreprendre ces deux chapitres; par deux
raisons, la premiere qu'il ne peut pas avoir une connoissance suffisante
du pays; la seconde que les misérables jalousies, dont un national ne
subit point exempt, seroient funestes pour lui. Christophe colomb a été
trainé dans les prisons du pays qu'il avoit servi.

Nous sommes arrivés à une

2eme classe
de Travaux.

2eme classe: la conduite méchanique d'un Département

Cette partie est dans l'administration, cequ la manoeuvre d'un
vaisseau est dans l'action générale d'une flote. heureuse encore la partie
qui a un administrateur bon manoeuvrier. si celuici réforme peu, on
a aumoins avec lui l'avantage qu'il ne laisse pas s'introduire de
nouveaux abus. mais, il est trop ordinaire de voir à la tête des
administrations des hommes qui ne sont pas même de bons
manoeuvriers. cette classe de travaux est toute pratique, et pour
en parler on est obligé de se mettre devant les yeux, des exemples
aux quels on puisse faire les applications.

Ainsi, soit supposé un ministre qui reçoit chaque jour de l'année,
80 à 100 mémoires, comme on le voyoit en france depuis 1790, à raison
du renversement de tout ce qui avoit existé, et des efforts que la chose
publique faisoit pour prendre une assiette. le tems du ministre
n'auroit pu suffire, ni pour recevoir ces mémoires lui même ni pour les
lire. cependant à cette époque, toutes les administrations étoient
jalouses de satisfaire le public par la célérité des expéditions. il
avoit falu une forme de travail qui contentât le public, et laissât
au ministre le tems que lui demandoit l'expédition même des
affaires. or, on procédoit comme il suit.

1o. Tous les ministres étoient logés par l'état, et avoient leurs
bureaux dans leurs hotels. c'étoit une grande économie pour
l'emploi du tems. le tems est si précieux qu'on doit l'acheter quand
on peut l'obtenir à prix d'argent. ces batimens étoient assez
spacieux pour que tous les premiers commis et les chefs de bureaux
eussent chacun leurs cabinets et pussent travailler dans le
recueillement. le sécrétaire de confiance et un sous sécrétaire avoient
deplus leur logement dans ces hotels.

2o. le secrétaire de confiance faisoit tous les soirs l'extrait des
mémoires reçus dans la journée, et les écrivoit à la suite les uns des
autres sur une ou deux feuilles de tres grand papier. chaque extrait
étoit renfermé en deux lignes, au plus six. lorsque les mémoires
contenoient des détails importans et trop longs à extraire, il les
soulignoit dans les mémoires, et écrivoit, à la suite de l'extrait,
ces mots: voir le mémoire.

3o. en marge des extraits, il écrivoit ce que les bureaux auroient à
faire sur chaque mémoire, quand leur objet étoit de nature à suivre
la marche ordinaire: si non, il laissoit la marge en blanc pour y
écrire, sous la dictée du ministre, la destination qu'il donneroit au
mémoire.

4o. le ministre, à son levé, et tandis qu'il s'habilloit, ou qu'il faisoit
mille choses indifférentes, se faisoit lire par extrait son courier de
la veille, approuvoit ou réformoit les émargemens que le sécrétaire
avoit déja faits et dictoit ceux qui restoient à faire.

5o. à mesure qu'un article de l'émargement de l'extrait d'un
mémoire étoit exécuté, le commis mettoit à la suite la lettre F, pour
indiquer que l'objet étoit rempli.

6o. Dans les 24 heures de la présentation des mémoires, les sollicitears
récevoient l'accusé réception de leurs demandes. c'étoient des lettres
imprimées sur les quelles il n'y avoit plus à remplir que les noms
des demandeurs, le numéro de l'enregistrement des demandes, leur
objet, et le nom du département dont elles ressortissoient. le
ministre signoit ces accusés réceptions, en déjeunant ou en

donnant des audiences privées aux personnes auxquelles ils jugeoit
à propos d'en accorder, ou en entendant la lecture de l'extrait
de son courier. Les solliciteurs instruits par ce moyen que
leurs demandes avoient été mises sous les yeux du ministre
et qu'elles étoient à l'examen, n'étoient plus dans le cas de
l'importuner lui même pour en être informés. Munis de ces
accusés réceptions, ils alloient dans les Bureaux visiter où en
étoient leurs demandes. s'ils voyoient qu'elles eussent été
négligées, ils en écrivoient leurs plaintes au ministre. on les
portoit par extrait sur le courier. Le ministre faisoit
mettre en marge: accuser réception, et me dire demain les
causes du retard.

7o. chaque Extrait de demande étoit transcrit sur un grand
registre à colonnes dont la largeur étoit proportionnée à l'étendue
des objets qui devoient être inscrits. une premiere colonne étoit
pour la date des demandes; la 2e pour le numero d'enregistrement;
la 3e pour le nom du demandeur, et l'extrait de sa demande;
la 4e pour la transcription de l'émargement; enfin la 5e
pour la décision par extrait quand l'affaire étoit terminée.

8o. on avoit dans les Bureaux des boëtes de carton, dont la
dimension, en longueur et largeur, étoit celle de la plus grande
feuille de papier pliée en deux. ces boëtes étoient étiquetées:
année 179...; département ..... No. .... jusqu'à No....;
lettre .... ces boëtes étoient posées sur des planches de
manière qu'un coup d'oeil suffisoit pour appercevoir le carton
sur lequel on avoit à mettre la main.

9o. toutes les pieces d'une même affaire étoient renfermées dans une
Grande feuille de papier, qu'on appelloit la chemise. elle étoit étiquetée
sur le recto du premier feuillet, année, le jour, le mois, département
de .. No... lettre .. présentée par .. cette chemise rappelloit le
carton dans lequel devoient être renfermés le mémoire et les pieces.

10o. enfin, il y avoit dans le Bureau un répertoire Général
pour chaque année. il étoit tenu par ordre alphabétique,
et contenoit d'abord le nom du demandeur, ensuite le No de
sa demande, enfin le nom du département auquel l'objet de
la demande appartenoit.

avec cet ordre, quelqu'ancienne que fut une affaire,
ses pieces étoient mises sous les yeux du ministre, peu de
minutes après qu'il les avoit demandées. il suffisoit que
l'année en fut à peu près connue.

Remis le 25 avril 1798, à Mr. Portillo,
pour son Excellence Monsieur de Saavedra,
par Andrés Juan de La Rocque

Post Scriptum. Le mémoire que j'ai remis à Mr. Portillo,
ne contenoit point la longue note marquée par **. C'est
en retranscrivant ce mémoire que l'idée de cette note m'est

venue dans l'esprit. Elle a trois objets : le 1er les moyens d'écarter des anciens Gouvernemens de l'Europe le danger qui les menace, celui des révolutions ; le second objet est les moyens de fonder un crédit public inébranlable ; enfin, le troisième est le besoin que les rois et les Princes auront désormais d'être plus instruits que ne le seront devenus les peuples, et que la science des rois n'est rien de ce qu'on enseigne au reste des hommes, toutes choses dont la connoissance la plus complette ne peut faire que des académiciens.

Mr. Portillo, dans le cours du mois de juillet dernier, me demandoit ce que je pensois de la caisse d'amortissement, établie par cédule du mois de février. — Je lui répondis que c'étoit une mesure sage pour essayer de remonter le crédit, et ce qu'on pouvoit faire de mieux durant la guerre, mais que ce n'étoit pas encore une caisse d'amortissement, et que le démontrer étoit infiniment facile. — J'ai depuis écrit quelque chose sur cette matière, qui m'étoit déja familière ; mais, ce ne sont encore que des matériaux indigestes et sans ordre ; pour achever un tel travail, il me faudroit un Espagnol qui connût bien les ressources de son pays, qui eût un esprit sage et exempt de préventions ; et encore je désirerois ne pas être autre chose que son collaborateur.